



Hrvatska
komora
ovlaštenih
inženjera
geodezije

Ulica grada
Vukovara 271/II
10000 Zagreb
Hrvatska

T + 385 1 5508-402
F + 385 1 5508-408
E hkoig@hkoig.hr
www.hkoig.hr

MB 2532026
OIB 10252280242
IBAN HR9723600001102092351
IBAN HR7023600001500187724

UPRAVNI ODBOR

KLASA: 025-03/26-01/11

URBROJ: 507-26-4

U Zagrebu, 4. 9. 2026.

POPUNJENI OBRASCI ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI

*prema Pravilniku o ocjeni proporcionalnosti uvjeta za pristup ili obavljanje reguliranih profesija
(NN 82/24) — po jedan obrazac za svaki od devet ocijenjenih uvjeta*

Sadržaj:

1. Obrazac 1: Minimalni normativi stručnog rada po razinama (najmanje 1.280 sati Razine I te najmanje 640 sati Razine II ili Razine III)
2. Obrazac 2: Mjerenje normativa stručnog rada prema vremenskim parametrima Standarda geodetskih usluga (normirani sati)
3. Obrazac 3: Jedan mentor može istodobno voditi najviše jednoga vježbenika (ekskluzivnost mentorstva)
4. Obrazac 4: Najviše tri mentora istodobno po vježbeniku
5. Obrazac 5: Najviše četiri mentora kumulativno tijekom zaposlenja kod istog poslodavca
6. Obrazac 6: Rad kod jednoga mentora u trajanju od najmanje tri mjeseca
7. Obrazac 7: Vođenje Dnevnika rada s mjesečnim ovjerama mentora i dostava Odboru za upis svakih dvanaest mjeseci
8. Obrazac 8: Ocjena kompetencija vježbenika (zadovoljio/nije zadovoljio po pet mjerila), obrazložena preporuka mentora, produljenje prakse do šest mjeseci i ponavljanje prakse najviše jedanput
9. Obrazac 9: Brisanje odredbe o uračunavanju u vježbenički staž rada pod nadzorom ovlaštenog inženjera geodezije do 1. 1. 2010. te rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave (članak 5. stavak 2. važećeg Pravilnika o upisima)

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 1/9

Minimalni normativi stručnog rada po razinama (najmanje 1.280 sati Razine I te najmanje 640 sati Razine II ili Razine III)

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 9.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima, odlukama, odobrenjima i potvrdama HKOIG (novi članak 20.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studeni 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Minimalni normativi stručnog rada po razinama (najmanje 1.280 sati Razine I te najmanje 640 sati Razine II ili Razine III).

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

a) novi uvjet.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da. Bez uvjeta vježbenik može cijelu dvogodišnju praksu provesti na jednoj uskoj vrsti posla i formalno ispuniti uvjet za upis u Imenik, nakon čega kao odgovorna osoba stječe ovlasti i odgovornost za sve rezervirane poslove — uključujući katastarske poslove koji neposredno mijenjaju službene evidencije i imovinska prava trećih. Rizik snose primatelji usluga i nositelji prava na nekretninama (pogrešni elaborati, štete u prometu nekretnina), sama struka (narušeno povjerenje) i budući poslodavci kandidata.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provođi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Količinski normativ po razinama izravno cilja utvrđeni problem (izostanak minimalne širine i količine stvarnog rada) i primjenjuje se jednako na sve vježbenike, čime se cilj provodi dosljedno i sustavno. Usporedba s drugim reguliranim profesijama: u zdravstvu se specijalističko usavršavanje provodi po propisanom programu s količinski određenim postupcima koji se evidentiraju u knjižici; u pravosudnim profesijama vježbenička praksa također je sadržajno uređena. Količinsko uređenje sadržaja prakse stoga nije strano hrvatskom sustavu reguliranih profesija; ukupni normativ (1.920 normiranih sati) odgovara približno polovici fonda radnog vremena u dvije godine.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizici koji se smanjuju: (i) stjecanje ovlaštenja bez temeljnih katastarskih kompetencija; (ii) svođenje prakse na jeftinu radnu snagu na jednoj vrsti posla; (iii) neujednačenost kandidata pred istim stručnim ispitom i istim ovlastima. Koristi koje se povećavaju: dokaziva širina iskustva, usporedivost kandidata, viša kvaliteta usluga prema trećima. Mehanizam djelovanja: normativ čini strukturu rada mjerljivom i provjerljivom (Dnevnik rada, ovjere mentora, evidencija Komore).

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Da. Sustav digitalnih geodetskih elaborata (SDGE) omogućuje objektivnu provjeru vrste i opsega poslova na kojima je vježbenik sudjelovao, a planirani digitalni informacijski sustav Komore automatsko praćenje ostvarenja normativa — tehnološki razvoj smanjuje nesrazmjer informiranosti i administrativni teret provjere.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Kvalitativno: utvrđenja Odbora za upis o slučajevima dvogodišnje prakse na jednoj uskoj vrsti posla. Kvantitativno (evidencije Komore, 25. kolovoza 2026.): 147 vježbenika s praksom u tijeku; ≈ 70 novih vježbenika godišnje; struktura tržišta u kojoj 77,9 % subjekata s barem jednim podobnim ovlaštenikom zapošljava točno jednoga — što je razlog ugradnje prava na nastavak prakse i informiranog ulaska u mentorstvo (v. pitanje 17.). Učinci će se pratiti dvije godine prema unaprijed određenim pokazateljima.

Neovisna analiza Hrvatske udruge poslodavaca (Fininfo, 2024.) potvrđuje tu strukturu: 71,5 % subjekata u djelatnosti ima najviše četiri zaposlena.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Da. ZOGD sam propisuje alternativni put stjecanja uvjeta (tri godine u tijelima državne uprave), koji ostaje netaknut. Unutar prakse, normativ je postavljen fleksibilno: Razina II i Razina III ispunjavaju se alternativno, praksa se može provoditi kod više mentora, a vježbenik koji normativ ne ostvari u redovitom trajanju ima pravo na nastavak prakse do njegova ostvarenja, u koracima od najviše dvanaest mjeseci, bez gubitka ica ostvarenog (čl. 9. st. 5. Programa); informirani ulazak u mentorstvo (profil mentora uz upozorenje Odbora, čl. 5. st. 5.) vjerojatnost te situacije

smanjuje na ulazu. Obvezno stručno usavršavanje (20 akademskih sati godišnje) postoji usporedno i ne uračunava se u normativ.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njenoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a).

Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Nisu dovoljna. ZOGD propisuje trajanje prakse (dvije godine) i uvjete za mentora, ali sadržaj i način provedbe prakse izričito prepušta aktima Komore (članak 50. ZOGD-a; članak 21. Statuta).

Važeći Program vježbeničke prakse iz 2020. ne propisuje ni opseg ni strukturu stručnog rada, a praksa Odbora za upis pokazala je da to omogućuje dvogodišnju usku specijalizaciju bez temeljnih

kompetencija. Opća pravila zaštite potrošača djeluju naknadno (odgovornost za štetu) i ne mogu nadomjestiti prethodno stjecanje kompetencija osobe koja će obavljati javne ovlasti.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je: (i) propisivanje vrsta poslova bez količine — odbačeno kao neprovjerljivo; (ii) čisti kompetencijski model (ocjena mentora bez normativa) — odbačen kao subjektivan i neujednačen, ali zadržan kao komplementarni mehanizam (binarna ocjena kompetencija po pet mjerila); (iii) kumulativni model kroz sve tri razine — odbačen jer ne jamči jezgru katastarskih kompetencija; (iv) obveznost svih triju razina — odbačena kao prestroga u korist alternativnosti Razine II/III. Odabrano je najblaže rješenje koje još ostvaruje cilj.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Uvjet je ocijenjen u kombinaciji s postojećim uvjetima (visokoškolska kvalifikacija od 300 ECTS, dvogodišnja praksa, stručni ispit, obvezno stručno usavršavanje, stegovna odgovornost, osiguranje od profesionalne odgovornosti, nadzor Komore i DGU) te s ostalim novim uvjetima (mentorski model, način mjerenja).

Utvrđeni kombinirani rizik — vježbenik kod usko specijaliziranog poslodavca uz zakonsku vezanost mentora uz poslodavca (članak 67. stavak 3. ZOGD-a) — ublažen je: mogućnošću do tri mentora istodobno uz dopunu prakse kod dodatnog mentora odgovarajućeg profila, a u okviru ograničenja iz članka 6. stavaka 2. i 3. Programa (čl. 6. st. 6.), pravom na nastavak prakse do ostvarenja normativa bez gubitka ostvarenoga (čl. 9. st. 5.), informiranim ulaskom u mentorstvo (profil mentora uz upozorenje Odbora, čl. 5. st. 5.), novom kvotom mentora promjenom poslodavca, potpunom zaštitom zatečenih vježbenika te dvogodišnjim praćenjem učinka. Uz te mjere kombinirani učinak ne prelazi ono što je za ostvarenje cilja potrebno.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 2/9

Mjerenje normativa stručnog rada prema vremenskim parametrima Standarda geodetskih usluga (normirani sati)

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članci 9. i 10.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima (novi članak 20. stavak 1.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studen 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjava) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Mjerenje normativa stručnog rada prema vremenskim parametrima Standarda geodetskih usluga (normirani sati).

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

a) novi uvjet (provedbeni sastojak uvjeta br. 1).

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da, posredno: bez objektivnog mjerila normativ iz uvjeta br. 1 bio bi neprovediv ili arbitraran — sati bi ovisili o subjektivnoj procjeni svakog mentora, čime bi kandidati bili u nejednakom položaju, a treće osobe bez jamstva da iza uvjerenja stoji stvaran rad.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Standard geodetskih usluga opći je akt Komore (članak 62. ZOGD-a) koji se u struci već primjenjuje, javno je objavljen i jednak za sve — svi se vježbenici mjere istim mjerilom neovisno o poslodavcu, čime se cilj provodi dosljedno i sustavno. U konačni tekst Programa nakon javnog savjetovanja ugrađene su dorade koje osiguravaju prikladnost mjerila za ovu novu svrhu: definicija participacije vježbenika — razmjernan pripis normiranih sati prema stvarnom sudjelovanju, uz ovjeru mentora (čl. 10. st. 3.), usporedna evidencija stvarno utrošenog vremena (čl. 12. st. 2.) te primjena stvarnog vremena za poslove za koje Standard nema parametar (čl. 10. st. 4.).

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizici koji se smanjuju: subjektivno i neusporedivo evidentiranje sati; prikazivanje rada koji nije obavljen; nejednak tretman kandidata. Koristi: usporedivost svih kandidata, provjerljivost prema vrsti posla i referentnom broju elaborata (SDGE), predvidljivost za vježbenika i mentora.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Da — presudno: SDGE omogućuje povezivanje evidentiranih sati s konkretnim elaboratima, a digitalni Dnevnik rada automatski obračun i zbrajanje normiranih sati po razinama, čime se administrativni teret mjerila bitno smanjuje.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Standard sadrži vremenske parametre po vrstama poslova i jedinicama mjere koje Komora već primjenjuje; kalibracija normativa iz uvjeta br. 1 provedena je prema tim parametrima. Komora će, neovisno o Programu, pokrenuti reviziju Standarda radi usklađenja s novim Pravilnikom o geodetskim elaboratima (NN 7/26); do revizije, za poslove bez odgovarajućeg parametra primjenjuje se stvarno utrošeno vrijeme.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Da. Za poslove koje Standard ne pokriva primjenjuje se stvarno utrošeno vrijeme uz ovjeru mentora; participacija se pripisuje razmjerno stvarnom sudjelovanju; usporedno se vodi evidencija stvarnog vremena kao kontrolni podatak.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i

trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Nisu dovoljna: bez normiranog mjerila uvjet br. 1 ne bi bio provediv na jednak način prema svima. Postojeći sustav (bez ikakvog mjerila) upravo je uzrok utvrđenog problema.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je mjerenje isključivo stvarno utrošenim vremenom — odbačeno kao samostalno mjerilo (neprovjerljivo je i potiče evidentiranje prisutnosti umjesto rada), ali zadržano kao usporedna evidencija. Odabrana kombinacija (normirani sati + stvarno vrijeme kao kontrola) najblaža je opcija koja osigurava usporedivost.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Mjerilo djeluje isključivo u kombinaciji s uvjetom br. 1 i mentorskim ovjerama; njegov kombinirani učinak ublažen je definicijom participacije, primjenom stvarnog vremena za nepokrivene poslove, pravom na nastavak prakse do ostvarenja normativa (čl. 9. st. 5.) te digitalnim sustavom. Bez ovog mjerila ostali uvjeti gube provjerljivost; s njim, ukupni teret za vježbenika i mentora ostaje administrativno razuman (mjesečni upis i ovjera).

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 3/9

Jedan mentor može istodobno voditi najviše jednoga vježbenika (ekskluzivnost mentorstva)

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 6. stavak 1.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima (novi članci 18. i 19.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studen 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Jedan mentor može istodobno voditi najviše jednoga vježbenika (ekskluzivnost mentorstva).

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena postojećeg uvjeta (dosad najviše tri vježbenika po mentoru, uz prilagodbu radnom vremenu mentora).

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode. Dodatno f) zaštita radnika: vježbenik je u pravilu radnik na početku karijere, slabija strana odnosa, kojemu uvjet jamči stvaran prijenos znanja tijekom prakse.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da. Bez uvjeta mentorstvo se može pretvoriti u masovnu, formalnu funkciju: vježbenik ostaje bez stvarnog prijenosa znanja (šteta za njega kao radnika i za buduće primatelje njegovih usluga), a mentorstvo postaje roba kojom se uvjetuje zaposlenje mladih inženjera uz neadekvatne uvjete rada. Rizik pogađa vježbenike (slabija strana), primatelje usluga (slabije osposobljeni budući ovlašteni) i struku u cjelini.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provođi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Individualizacija mentorstva izravno pridonosi kvaliteti prijenosa znanja, a primjenjuje se jednako na sve mentore — dosljedno i sustavno. Novi Program mentoru istodobno bitno povećava obveze (praćenje normativa po razinama, mjesečne ovjere, izvještaj s ocjenom kompetencija po pet mjerila), pa je ograničenje kapaciteta logična protuteža povećanoj odgovornosti: ista osoba ne može taj standard mentorstva pružati većem broju vježbenika istodobno uz redovito obavljanje vlastitih poslova.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizici koji se smanjuju: razvodnjeno mentorstvo bez stvarnog nadzora; formalne ovjere; ovisnost vježbenika o mentoru koji za njega nema vremena. Koristi: nepodijeljena pozornost mentora, vjerodostojnija ocjena kompetencija, jasna odgovornost. Empirijski opseg zahvata je malen: 92 od 117 aktivnih mentora (78,6 %) već danas vodi točno jednoga vježbenika, pa se za veliku većinu ništa ne mijenja.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Da. Digitalni sustav Komore omogućit će praćenje opterećenja mentora i kvalitete mentorstava; nakon dvogodišnjeg praćenja moguće je razmotriti diferencirani model (više vježbenika za mentore s dokazano kvalitetnim mentorstvima).

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Evidencije Komore (25. kolovoza 2026.): 1.304 aktivna ovlaštena inženjera geodezije; ≈ 1.026 ispunjava uvjet iskustva za mentora (prema datumu upisa); 117 mentora aktivno vodi vježbenike (91 jednoga, 22 dva, 4 tri); 147 vježbenika u tijeku; ≈ 70 novih godišnje. Za pokrivanje svih tekućih vježbenika uz pravilo 1 : 1 trebalo bi 30 dodatnih mentora — uz raspoloživi broj od ≈ 1.026 podobnih (iskorištenost ≈ 14 %). Prijelaznim odredbama vježbenici upisani prije početka primjene novih odredbi nastavljaju vježbeničku praksu prema dosadašnjim propisima do njezina zaključenja, uključujući imenovanje novog mentora zbog promjene mentora ili poslodavca, uz mogućnost podnošenja zahtjeva za primjenu novih odredbi, o kojem odlučuje Odbor za upis.

Strukturu tržišta neovisno potvrđuje javna analiza Hrvatske udruge poslodavaca (Fininfo, 534 gospodarska subjekta za 2024.), predstavljena na 18. Simpoziju ovlaštenih inženjera geodezije: 71,5 % subjekata ima najviše četiri zaposlena, a rast zaposlenosti 2020.–2024. gotovo je u cijelosti ostvaren u mikro segmentu.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije. Dodatno, uvjet ne smanjuje broj raspoloživih vježbeničkih mjesta na tržištu: ograničava se broj vježbenika po mentoru, a ne po poslodavcu, uz višestruko veći broj podobnih mentora od potrebe.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Uvjet se ne odnosi na način stjecanja kvalifikacije, nego na organizaciju mentorstva; zakonski alternativni put (tri godine u tijelima državne uprave) ostaje netaknut.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Nisu dovoljna. ZOGD propisuje trajanje prakse (dvije godine) i uvjete za mentora, ali sadržaj i način provedbe prakse izričito prepušta aktima Komore (članak 50. ZOGD-a; članak 21. Statuta). Važeći Program vježbeničke prakse iz 2020. ne propisuje ni opseg ni strukturu stručnog rada, a praksa Odbora za upis pokazala je da to omogućuje dvogodišnju usku specijalizaciju bez temeljnih kompetencija.

Opća pravila zaštite potrošača djeluju naknadno (odgovornost za štetu) i ne mogu nadomjestiti prethodno stjecanje kompetencija osobe koja će obavljati javne ovlasti. Postojeće pravilo (do tri vježbenika) pokazalo se nedostatnim upravo u kombinaciji s izostankom sadržajnih normativa.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je: (i) zadržavanje omjera do tri vježbenika uz pojačani nadzor — odbačeno jer nadzor djeluje naknadno, kada je šteta za vježbenika već nastala, i traži znatno veći aparat; (ii) vezanje broja vježbenika uz radno vrijeme mentora (postojeći model) — odbačeno kao praktično neprovjerljivo; (iii) diferencijacija prema kvaliteti prethodnih mentorstava — trenutačno neprovediva bez sustavnih podataka, razmotrit će se nakon dvogodišnjeg praćenja.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. U kombinaciji s normativima i zakonskom vezanošću mentora uz poslodavca uvjet može otežati pronalazak dodatnog mentora u malim sredinama; taj je učinak ublažen: zaštitom zatečenih odnosa vježbenika i mentora, a za vježbenike na koje se primjenjuju nove odredbe mogućnošću do tri mentora istodobno, novom kvotom promjenom poslodavca, pravom na nastavak prakse do ostvarenja normativa (čl. 9. st. 5.), informiranim ulaskom u mentorstvo (čl. 5. st. 5.) te činjenicom da kapacitet mogućih mentora višestruko premašuje potrebu. Zajedno s ostalim uvjetima (normativi, ocjena kompetencija) čini zaokružen sustav: količina rada + struktura rada + kvaliteta mentorstva.

Prema analizi HUP-a (Fininfo, 2024.), mikro segment (do 10 zaposlenih) nositelj je gotovo cjelokupnog rasta zaposlenosti u djelatnosti 2020.–2024., pa su mjere ublažavanja usmjerene na strukturno najbrojniji segment tržišta.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija:

Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 4/9

Najviše tri mentora istodobno po vježbeniku

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 6. stavak 2.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima (novi članak 18.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studen 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Najviše tri mentora istodobno po vježbeniku.

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena (preciziranje) postojećeg uvjeta — važeći Pravilnik već ograničava praksu na najviše tri ureda odnosno mentora.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da, posredno: bez gornje granice praksa bi se mogla fragmentirati na velik broj paralelnih, površnih mentorstava u kojima nitko stvarno ne prati vježbenika, na štetu kvalitete osposobljavanja i, posljedično, primatelja usluga.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Tri paralelna mentora dostatna su za pokrivanje svih triju razina stručnog rada; veći broj razrijedio bi odgovornost i onemogućio vjerodostojnu ocjenu. Pravilo je jednako za sve i sadržajno odgovara postojećem ograničenju.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizik koji se smanjuje: fragmentacija prakse i razrjeđivanje odgovornosti. Korist: jasna struktura mentorstva s glavnim mentorom koji objedinjuje praćenje.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Digitalni sustav omogućit će jedinstveno vođenje Dnevnika i kod više mentora, s ovjerama po razdobljima.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Prema evidencijama Komore, praksa kod više od jednog mentora danas je iznimka; pravilo ne mijenja zatečeno stanje vježbenika koji su zaštićeni prijelaznim odredbama, dok pravilo postavlja okvir za novi sustav pokrivanja razina za vježbenike na koje se primjenjuju nove odredbe.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Uvjet uređuje organizaciju prakse, ne način stjecanja kvalifikacije; fleksibilnost je osigurana neograničenim ukupnim brojem mentora kroz praksu.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: ZOGD broj mentora ne uređuje; bez pravila u aktima Komore pitanje bi ostalo neuređeno.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotrena je neograničena istodobnost — odbačena zbog razrjeđivanja odgovornosti; razmotreno i strože ograničenje (dva mentora) — odbačeno jer ne bi pokrivalo sve tri razine.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Zajedno s uvjetima br. 1 i 3 čini uravnotežen sustav: normativ zahtijeva širinu, više mentora je omogućuje, a granica od tri čuva kvalitetu; ograničenje se odnosi samo na istodobnost, dok ukupan broj mentora kroz praksu nije ograničen.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 5/9

Najviše četiri mentora kumulativno tijekom zaposlenja kod istog poslodavca

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 6. stavak 3.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima (novi članak 18.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studeni 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Najviše četiri mentora kumulativno tijekom zaposlenja kod istog poslodavca.

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

a) novi uvjet.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da, posredno: bez kvote bi se pravilo o ekskluzivnosti mentorstva (uvjet br. 3) moglo zaobilaziti čestim formalnim izmjenama mentora unutar istog poslodavca, čime bi mentorstvo ponovno postalo fiktivno.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Kvota od četiri mentora pokriva tri istodobna mentora i jednu zamjenu, čime dopušta sve legitimne situacije (odlazak mentora iz tvrtke, bolovanje, izuzeće), a sprječava rotiranje radi formalnog ispunjavanja uvjeta. Za vježbenike na koje se primjenjuju nove odredbe, promjenom poslodavca kvota se obnavlja.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizik koji se smanjuje: izigravanje ekskluzivnosti mentorstva rotacijom. Korist: kontinuitet mentorskog odnosa kao pretpostavka stvarnog prijenosa znanja.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Evidencija imenovanja mentora u digitalnom sustavu omogućit će jednostavno praćenje kvote.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Prema evidencijama Komore, promjene mentora unutar istog poslodavca danas su rijetke; kvota je dimenzionirana tako da ne pogađa nijedan poznati legitimni obrazac.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Uvjet uređuje organizaciju prakse; na stjecanje kvalifikacije ne utječe.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka

prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Postojeća pravila ovo pitanje uopće ne uređuju.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je nepostojanje kvote — odbačeno (omogućuje zaobilaženje uvjeta br. 3); razmotrena i stroža kvota (tri) — odbačena jer ne bi ostavljala prostor za zamjenu mentora iz opravdanih razloga. Dodatna fleksibilnost osigurana je mogućnošću nadopune prakse kod dodatnog mentora odgovarajućeg profila, kada je to potrebno radi pokrivanja propisanih razina stručnog rada, u okviru ograničenja iz članka 6. stavaka 2. i 3. Programa vježbeničke prakse.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Uvjet djeluje isključivo kao osigurač uvjeta br. 3; u kombinaciji s novom mogućnošću od najviše četiri mentora kod novog poslodavca u slučaju promjene poslodavca neograničenim ukupnim brojem mentora ne stvara samostalno ograničenje pristupa profesiji.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 6/9

Rad kod jednoga mentora u trajanju od najmanje tri mjeseca

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 6. stavak 5.); važeći Pravilnik o upisima (članak 18.) sadrži istovjetno pravilo na razini ureda.

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studen 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Rad kod jednoga mentora u trajanju od najmanje tri mjeseca.

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena (prenošenje) postojećeg uvjeta — pravilo o najmanje tri mjeseca postoji u važećem Pravilniku, precizira se na razinu mentora.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode. Dodatno f) zaštita radnika: vježbenik je u pravilu radnik na početku karijere, slabija strana odnosa, kojemu uvjet jamči stvaran prijenos znanja tijekom prakse.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da. U razdoblju kraćem od tri mjeseca mentor ne može stvarno voditi vježbenika ni odgovorno ocijeniti njegove kompetencije; kratkotrajna, fiktivna mentorstva radi "pokrivanja" razina izravno bi ugrozila vjerodostojnost cijelog sustava.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste

naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Pravilo osigurava minimalni kontinuitet mentorskog odnosa; primjenjuje se jednako na sve; sadržajno je istovjetno postojećem pravilu koje se u praksi pokazalo funkcionalnim.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizik koji se smanjuje: fiktivna kratkotrajna mentorstva i "kupovanje" potpisa. Korist: vjerodostojnost ovjera i ocjena.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Evidencija razdoblja mentorstva u digitalnom sustavu.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Pravilo postoji i danas (razina ureda); nisu zabilježeni prigovori na njegovu primjenu.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Uvjet uređuje organizaciju prakse; iznimka je moguća uz opravdan razlog, o čemu odlučuje Odbor za upis.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje

tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Pravilo je već dio važećeg sustava; ukidanje bi otvorilo prazninu.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je ukidanje minimuma — odbačeno (otvara prostor fiktivnim mentorstvima); blaža opcija već je ugrađena: iznimka uz opravdan razlog po odluci Odbora za upis.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. U kombinaciji s uvjetima br. 3–5 osigurava da svaka promjena mentora bude stvarna i sadržajna; u kombinaciji s pravom na nastavak prakse (čl. 9. st. 5.) ne može vježbenika prisiliti na ostanak u neodgovarajućem odnosu — promjena je uvijek moguća, a odstupanje od minimalnog trajanja prakse od tri mjeseca kod jednog mentora dopušteno je uz opravdani razlog o kojem odlučuje Odbor za upis; uredno ostvareni i ovjereni rad ne gubi se.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 7/9

Vođenje Dnevnika rada s mjesečnim ovjerama mentora i dostava Odboru za upis svakih dvanaest mjeseci

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članci 12. i 13.); Izmjene i dopune Pravilnika o upisima (novi članak 20. stavci 4. i 5.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studeni 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjava) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Vođenje Dnevnika rada s mjesečnim ovjerama mentora i dostava Odboru za upis svakih dvanaest mjeseci.

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena postojeće obveze — Dnevnik rada s mjesečnim ovjerama postoji i danas; novost je periodična dostava vezana uz datum upisa i strukturirani sadržaj upisa.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode. Dodatno f) zaštita radnika: vježbenik je u pravilu radnik na početku karijere, slabija strana odnosa, kojemu uvjet jamči stvaran prijenos znanja tijekom prakse.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da, posredno: bez periodične dostave nepravilnosti se utvrđuju tek pri zaključenju prakse, kada je za ispravak prekasno — na štetu vježbenika (izgubljene godine) i vjerodostojnosti uvjerenja koje Komora izdaje.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provođi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Dostava raspoređena prema datumu upisa svakog vježbenika ravnomjerno raspoređuje opterećenje kroz godinu; sadržaj upisa (vrsta posla, razina, sati, referentni broj SDGE, opis) čini praksu provjerljivom. Cilj se provodi dosljedno: jednaka obveza za sve vježbenike.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizici koji se smanjuju: kasno otkrivanje manjka pokrivenosti normativa; naknadno rekonstruiranje rada; sporovi pri zaključenju. Koristi: pravodobno upozoravanje vježbenika i mentora (Odbor je ovlašten upozoriti čim uoči manjak) te godišnja obavijest vježbeniku i glavnom mentoru o evidentiranim satima po razinama i ukupnom ostvarenju normativa (čl. 13. st. 3. Programa, prihvaćeno iz javnog savjetovanja), kontinuirana evidencija, vjerodostojno zaključenje.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Da — ključno za razmjernost: do uspostave digitalnog sustava Dnevnik se vodi na dosadašnji (papirnati) način, odnosno na dosadašnji propisani način, a Odbor nije dužan o svakom dostavljenom Dnevniku provoditi poseban postupak; od uspostave sustava vođenje, dostava i praćenje normativa bit će automatizirani, a vježbenik će imati trajan uvid u stanje priznatih sati.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Obveza vođenja Dnevnika s mjesečnim ovjerama postoji od 2020.; iskustvo Odbora pokazuje da se bez periodične dostave problemi otkrivaju prekasno. Očekivano opterećenje Tajništva: ≈ 147 dostava godišnje, raspoređeno kroz godinu.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Uvjet je evidencijski; na stjecanje kvalifikacije utječe samo kao dokazno sredstvo.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODNOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njenoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i

trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Postojeći sustav (Dnevnik bez strukturirane dostave) pokazao se nedostatnim za pravodobno uočavanje nepravilnosti.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotrena je mjesečna dostava Komori (predložena i u javnom savjetovanju) — u papirnatom obliku odbačena kao nerazmjerni administrativni teret za vježbenika, mentora i Tajništvo; prihvaća se kao funkcionalnost digitalnog sustava. Razmotreno i ukidanje periodične dostave — odbačeno jer bi se izgubila preventivna svrha. Odabrano rješenje (12 mjeseci, bez obveze posebnog postupka po svakom Dnevniku) najblaža je djelotvorna opcija.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Obveza je dokazna infrastruktura uvjeta br. 1 i 2 — bez nje normativ nije provjerljiv; u kombinaciji s ograničenjem 1 : 1 ukupni administrativni teret po mentoru ostaje umjeren (jedan vježbenik → jedan Dnevnik). Ublažavanja: bez obveze postupanja Odbora po svakoj dostavi, digitalizacija, godišnja obavijest vježbeniku i glavnom mentoru o evidentiranim satima po razinama stručnog rada i ukupnom ostvarenju normativa.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 8/9

Ocjena kompetencija vježbenika (zadovoljio/nije zadovoljio po pet mjerila), obrazložena preporuka mentora, produljenje prakse do šest mjeseci i ponavljanje prakse najviše jedanput

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Program vježbeničke prakse s načinom provedbe (članak 14.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studen 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Ocjena kompetencija vježbenika (zadovoljio/nije zadovoljio po pet mjerila), obrazložena preporuka mentora, produljenje prakse do šest mjeseci i ponavljanje prakse najviše jedanput.

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena postojećeg uvjeta — produljenje do šest mjeseci i ponavljanje najviše jedanput postoje u važećem Programu (2020.); mijenja se način ocjene (binarna ocjena po pet mjerila umjesto opisne) i uvodi obrazloženje po mjerilima.

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: e) zaštita potrošača, primatelja usluga; p) ostali razlozi: točnost i pouzdanost službenih državnih evidencija o prostoru (katastar zemljišta i katastar nekretnina) te pravna sigurnost prometa nekretnina — poslovi iz članka 5. ZOGD-a obavljaju se u okviru javnih ovlasti i njihovi učinci pogađaju imovinska prava trećih osoba (nositelja prava na nekretninama). Razlozi nisu isključivo gospodarske ni administrativne prirode. Dodatno f) zaštita radnika: vježbenik je u pravilu radnik na početku karijere, slabija strana odnosa, kojemu uvjet jamči stvaran prijenos znanja tijekom prakse.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da. Bez završne ocjene i preporuke uvjerenje o završenoj praksi ne bi jamčilo osposobljenost — rizik za primatelje usluga; bez jasnih mjerila i obrazloženja ocjena bi bila arbitrarna — rizik za vježbenika.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Binarna ocjena po pet unaprijed poznatih mjerila s obveznim obrazloženjem informativnija je i manje arbitrarna od dosadašnje; konačnu odluku o produljenju odnosno ponavljanju uvijek donosi Odbor za upis (mentor samo predlaže), uz pravo vježbenika na očitovanje — čime se cilj provodi dosljedno i uz postupovna jamstva. Pri izboru i odmjeravanju mjere Odbor za upis uzima u obzir težinu i opseg utvrđenih nedostataka, njihov utjecaj na ostvarenje ciljeva vježbeničke prakse, mogućnost njihova otklanjanja blažom mjerom te ukupno dotadašnje ostvarenje vježbenika.

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizici koji se smanjuju: formalna ocjena bez sadržaja; subjektivnost; nerazmjerne posljedice za vježbenika. Koristi: jasna slika kompetencija po područjima; produljenje usmjereno upravo na otklanjanje utvrđenog nedostatka.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Digitalni sustav povezat će ocjene s evidencijom rada, čime se smanjuje prostor subjektivnosti.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Mjerila su razvijena na temelju iskustva Odbora za upis; pravila o produljenju i ponavljanju preuzeta su iz važećeg Programa bez postrožavanja.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Da: u slučaju negativne ocjene pojedinog mjerila predviđeno je ciljano produljenje (do šest mjeseci) umjesto ponavljanja cijele prakse — najblaža djelotvorna opcija; ponavljanje je krajnja mogućnost.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: ZOGD završnu ocjenu prakse ne uređuje; bez ovog uvjeta uvjerenje Komore ne bi imalo sadržajnu podlogu.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotrena je brojčana skala (dosadašnje rješenje) — odbačena kao neinformativna; razmotreno i ukidanje ograničenja broja ponavljanja — odbačeno jer je pravilo preuzeto iz važećeg Programa i sprječava neograničeno ponavljanje postupka koji se provodi u okviru javnih ovlasti; blaža jamstva ugrađena su u postupak (obrazloženje po mjerilima, očitovanje vježbenika, odlučivanje Odbora, ciljano produljenje te obveza Odbora da pri izboru i odmjeravanju mjere uzme u obzir težinu i opseg nedostataka, njihov utjecaj na ostvarenje ciljeva prakse, mogućnost njihova otklanjanja blažom mjerom i ukupno dotadašnje ostvarenje vježbenika).

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. Ocjena kompetencija komplementarna je količinskom normativu (uvjeti br. 1 i 2): normativ jamči količinu i strukturu rada, ocjena njegovu kvalitetu; postupovna jamstva (očitoвање, obrazloženje, odlučivanje Odbora uz pravne lijekove) osiguravaju da kombinacija ne proizvodi nerazmjerne posljedice za kandidata.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf.,
predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

OBRAZAC ZA PROVEDBU OCJENE PROPORCIONALNOSTI — br. 9/9

Brisanje odredbe o uračunavanju u vježbenički staž rada pod nadzorom ovlaštenog inženjera geodezije do 1. 1. 2010. te rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave (članak 5. stavak 2. važećeg Pravilnika o upisima)

Sukladno odredbama čl. 5.a Zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija, provoditelj ocjene proporcionalnosti dužan je provesti ocjenu proporcionalnosti (dalje u tekstu: »Ocjena«) prije utvrđivanja novih ili izmjene postojećih uvjeta kojima se ograničava pristup reguliranim profesijama i njihovo obavljanje. Ocjena se provodi objektivno i neovisno za svaki uvjet koji se predlaže, a razlozi za predlaganje takvog uvjeta temelje se na kvalitativnim, a kada je moguće i relevantno, i kvantitativnim dokazima. Nakon provedene Ocjene, provoditelj sastavlja izjavu koja mora biti popraćena detaljnim obrazloženjem da se može ocijeniti usklađenost uvjeta s načelom proporcionalnosti.

Provoditelj ocjene proporcionalnosti:

Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), Ulica grada Vukovara 271/II, 10000 Zagreb — nadležna strukovna organizacija s javnim ovlastima; regulirana profesija: ovlašteni inženjer geodezije.

Naziv zakona, drugog propisa ili općeg akta kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Izmjene i dopune Pravilnika o upisima, odlukama, odobrenjima i potvrdama HKOIG (članak 1.).

Razdoblje očekivanog donošenja zakona, drugog propisa ili općeg akta:

studeni 2026. (sjednice Skupštine i Upravnog odbora HKOIG); planirani početak primjene 1. prosinca 2026., uz pomak na 1. siječnja 2027. ako pretpostavke (suglasnost nadležnog tijela na Izjavu, dovršetak dopunskog javnog izjašnjavanja) ne budu pravodobno ispunjene.

Uvjet kojim se ograničava pristup ili obavljanje reguliranih profesija:

Brisanje odredbe o uračunavanju u vježbenički staž rada pod nadzorom ovlaštenog inženjera geodezije do 1. 1. 2010. te rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave (članak 5. stavak 2. važećeg Pravilnika o upisima).

Molimo navedite radi li se o: a) novom uvjetu, ili b) izmjeni postojećeg uvjeta.

b) izmjena postojećeg uvjeta (ukidanje mogućnosti uračunavanja).

NEDISKRIMINACIJA

1. Je li uvjet koji se predlaže za pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, izravno ili neizravno diskriminirajući na temelju državljanstva ili boravišta? DA/NE

Odgovor: NE. Uvjet se jednako primjenjuje na sve osobe neovisno o državljanstvu ili boravištu. Postupak priznavanja inozemnih stručnih kvalifikacija, uređen ZRP-om i posebnim aktima Komore, ovim se izmjenama ne mijenja.

JAVNI INTERES

2. U odnosu na navedeni uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje, molimo označite opravdane razloge za zaštitu javnog interesa:

Odgovor: Označeno: p) ostali razlozi: usklađenost općeg akta Komore sa zakonom i pravna sigurnost — članak 67. stavak 1. ZOGD-a propisuje dva odvojena i ravnopravna puta stjecanja uvjeta za upis u Imenik (dvije godine vježbeničke prakse ili tri godine rada u tijelima državne uprave), pa uračunavanje jednoga puta u drugi nema zakonsku osnovu; e) zaštita primatelja usluga: cjelovitost vježbeničkog puta kao jamstvo kompetencija.

PRIKLADNOST UVJETA

3. Ima li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje za cilj zaštititi potrošače, stručnjake, treće osobe? Postoji li rizik za primatelje usluga (potrošače), stručnjake i treće osobe, ukoliko se uvjet ne propiše? Molimo obrazložite.

Odgovor: Da, posredno: miješanjem dvaju zakonskih putova nastaje pravna nesigurnost (nejednaka praksa priznavanja) i mogućnost da se dvogodišnja praksa bitno skрати bez sadržajnih jamstava koja novi Program uvodi.

4. Je li uvjet kojim se ograničava pristup reguliranoj profesiji ili njezino obavljanje potreban i prikladan za ostvarenje cilja koji se želi postići? Provodi li se cilj od općeg interesa koji ste

naveli u 3. pitanju dosljedno i sustavno? (Napomena: uzima se u obzir analiza sličnog uvjeta u usporedivoj profesiji.)

Odgovor: Da. Brisanje usklađuje Pravilnik sa ZOGD-om i uklanja dvostruki režim; dio odredbe koji se odnosi na rad do 1. 1. 2010. povijesno je iscrpljen protekom vremena (šesnaest i više godina).

5. Koje ste specifične rizike identificirali, a koje ćete smanjiti uvjetom? Koje ste specifične koristi identificirali koje će se povećati djelovanjem uvjeta? Ukratko pojasnite na koji način uvjet djeluje na smanjenje rizika ili povećanje koristi?

Odgovor: Rizik koji se smanjuje: nejednaka i zakonski upitna praksa priznavanja; zaobilaženje sadržajnih zahtjeva prakse. Korist: jasan, predvidljiv sustav s dva odvojena zakonska puta.

6. Jeste li uzeli u obzir bilo kakav znanstveni ili tehnološki razvoj kojim se učinkovito može smanjiti ili povećati nesrazmjer informiranosti između stručnjaka i potrošača?

Odgovor: Nije relevantno za ovaj uvjet.

7. Ako je moguće, navedite informacije i/ili podatke koje ste prikupili u vezi s konkretnim učincima uvjeta?

Odgovor: Prema evidenciji Komore, primjena odredbe u posljednjim je godinama iznimno rijetka. U periodu od 1. 1. 2021. do 25.8.2026. godine, rad pod nadzorom ovlaštenog inženjera geodezije za potrebe djelomičnog priznavanja vježbeničke prakse nije koristila niti jedna osoba, a istu odredbu za potrebe direktnog upisa u Imenik ovlaštenih inženjera geodezije koristile su četiri osobe. U istom periodu rad na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave za potrebe djelomičnog priznavanje vježbeničke prakse koristile su dvije osobe.

8. Kakav je učinak uvjeta na slobodno kretanje osoba i pružanje usluga unutar Europske unije, na izbor potrošača i na kvalitetu pruženih usluga?

Odgovor: Uvjet se jednako primjenjuje na domaće i strane osobe i ne uvodi dodatnu prepreku slobodnom kretanju osoba ni pružanju usluga; priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija ostaje uređeno ZRP-om. Na izbor potrošača uvjet djeluje neutralno (broj pružatelja usluga na tržištu ne smanjuje se), a na kvalitetu pruženih usluga pozitivno, jer podiže stvarnu osposobljenost budućih ovlaštenih inženjera geodezije.

9. U odnosu na uvjete koji su vezani za potrebne kvalifikacije, jeste li razmotrili druge mogućnosti za dobivanje tražene stručne kvalifikacije kao što su npr., druge mogućnosti osposobljavanja ili usavršavanja ili kombinaciju osposobljavanja/usavršavanja i određenog radnog iskustva, itd.?

Odgovor: Da. Zakonski alternativni put (tri godine u tijelima državne uprave) ostaje u cijelosti dostupan; pitanje šireg vrednovanja rada u državnoj upravi unutar vježbeničkog puta Komora će uputiti u inicijativu za izmjene ZOGD-a, jer ga aktom Komore nije moguće zakonito urediti.

PRIKLADNOST UVJETA — PITANJA KOJA SE ODOSE NA REGULIRANE PROFESIJE SA REZERVIRANIM POSLOVIMA

10. Kakav je odnos između opsega rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije?

Odgovor: Rezervirani poslovi iz članaka 5. i 6. ZOGD-a vrlo su širokog i heterogenog opsega — od katastarskih poslova koji neposredno oblikuju službene državne evidencije o prostoru do specijaliziranih inženjerskih i geoinformatičkih poslova. Upis u Imenik otvara pristup cijelom tom opsegu odjednom. Uvjet osigurava da kvalifikacija koja otvara tako širok opseg rezerviranih poslova bude poduprta stvarnim, dokazivim iskustvom, ponajprije u njegovoj jezgri (poslovi iz članka 5. ZOGD-a).

11. Kakav je odnos između složenosti rezerviranih poslova i potrebne stručne kvalifikacije (s obzirom na razinu, prirodu i trajanje osposobljavanja ili potrebnog iskustva)?

Odgovor: Riječ je o poslovima visoke složenosti čiji rezultati proizvode trajne pravne učinke prema trećima (upisi u katastar, podloge za gradnju, vještačenja). Razinu obrazovanja (300 ECTS) i trajanje prakse (dvije godine) propisuje ZOGD; ocjenjivani uvjet ne dira ni jedno ni drugo, nego uređuje sadržaj i način provedbe prakse unutar zakonskih granica — dakle upravo onu sastavnicu (prirodu potrebnog iskustva) koju ZOGD prepušta aktima Komore.

12. U kojoj mjeri stupanj težine ili priroda rezerviranih poslova ograničenih za predmetnu reguliranu profesiju opravdava da te poslove mogu obavljati isključivo stručnjaci s određenom stručnom spremom? Postoji li mogućnost stjecanja stručne kvalifikacije na druge načine?

Odgovor: Zakonodavac je ZOGD-om (članci 8., 11. i 67.) samostalno obavljanje stručnih geodetskih poslova rezervirao za ovlaštene inženjere geodezije upravo zbog javnih ovlasti i učinaka prema trećima. Stručna kvalifikacija stječe se i zakonom propisanim alternativnim putem (najmanje tri godine rada na stručnim poslovima državne izmjere i katastra nekretnina u tijelima državne uprave odnosno nadležnom tijelu Grada Zagreba), koji ovim aktima nije diran.

13. Mogu li se rezervirani poslovi ograničeni na jednu reguliranu profesiju obavljati unutar drugih profesija? Molimo pojasnite.

Odgovor: Ne mogu; stručne geodetske poslove iz članka 5. ZOGD-a mogu obavljati isključivo osobe geodetske struke sukladno ZOGD-u, uz zakonom uređene zatečene iznimke. Uvjet ne mijenja krug osoba ovlaštenih za rezervirane poslove.

14. Koliki je stupanj samostalnosti u obavljanju regulirane profesije, posebice kada se rezervirani poslovi provode pod nadzorom i odgovornošću kvalificiranog stručnjaka?

Odgovor: Tijekom vježbeničke prakse vježbenik nema samostalnosti: poslove obavlja isključivo u svojstvu stručnog suradnika, pod nadzorom i odgovornošću ovlaštenog inženjera geodezije koji ispravu potpisuje i ovjerava (članci 8. i 11. ZOGD-a). Puna samostalnost stječe se tek upisom u Imenik — upravo zato razdoblje rada pod nadzorom mora biti sadržajno ispunjeno, jer je to jedino razdoblje u kojem se kompetencije stječu bez rizika za treće osobe.

NUŽNOST UVJETA

15. Jesu li postojeća posebna ili opća pravila (poput onih sadržanih u zakonu o sigurnosti proizvoda ili zaštiti potrošača) već dovoljno sredstvo za ostvarenje cilja javne politike naznačenog u 2. pitanju, ili je unatoč tim pravilima potrebno dodatno reguliranje profesije? Molimo pojasnite.

Odgovor: Postojeće pravilo upravo je izvor problema (nema osnove u ZOGD-u); brisanje je jedino usklađeno rješenje.

16. Jeste li prilikom uvođenja ili izmjene uvjeta uzeli u obzir mogućnost primjene manje ograničavajućih uvjeta za ostvarenje cilja od javnog interesa?

Odgovor: Da. Razmotreno je zadržavanje uračunavanja — odbačeno zbog neusklađenosti sa ZOGD-om. Kao blaža mjera prema zatečenim osobama, u prijelazne odredbe ugrađena je zaštita: razdoblja koja su do početka primjene izmjenjena već priznata ostaju priznata, a zahtjevi podneseni prije početka primjene dovršavaju se prema dosadašnjim odredbama, osim ako podnositelj izričito zatraži primjenu novih.

KOMBINIRANI UČINAK UVJETA

17. Jeste li uzeli u obzir učinak novog/izmijenjenog uvjeta u kombinaciji s drugim (postojećim) uvjetima kojima se ograničava pristup profesiji ili njezino obavljanje, za ostvarenje cilja od javnog interesa? Molimo pojasniti u slučaju da niste. Na koji način novi ili izmijenjeni uvjet u kombinaciji s već postojećim uvjetima doprinosi postizanju tog cilja?

Odgovor: Da. U kombinaciji s novim uvjetima (normativi, mentorski model) brisanje ne pogoršava položaj zatečenih osoba zahvaljujući prijelaznoj zaštiti; ubuduće osigurava da svi kandidati vježbeničkog puta prolaze isti, sadržajno ispunjen režim.

Datum: 4. 9. 2026.

Ime i prezime osobe koja je ispunila obrazac, funkcija: Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf., predsjednik Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Kontakt (telefon, e-mail): +385 1 5508 402; hkoig@hkoig.hr

Predsjednik
Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije
Vedran Car, mag. ing. geod. et geoinf.