



Hrvatska
komora
ovlaštenih
inženjera
geodezije

Ulica grada
Vukovara 271/II
10000 Zagreb
Hrvatska

T + 385 1 5508-402
F + 385 1 5508-408
E hkoig@hkoig.hr
www.hkoig.hr

MB 2532026
OIB 10252280242
IBAN HR9723600001102092351
IBAN HR7023600001500187724

PRESJEDNIK

KLASA: 025-01/25-01/10

URBROJ: 507-25-3

U Zagrebu, 26.9.2025.

REPUBLIKA HRVATSKA MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

Uprava za politiku javne nabave,
n/r ravnatelja uprave: Danijel Drlić

Ulica Grada Vukovara 78
10000 ZAGREB

dostavna adresa e-pošte:
info_javnanabava@mingo.hr

Predmet: Molba za dostavu pisanog mišljenja
-molba, dostavlja se

Poštovani načelnice sektora Drlić,
nastavno na zajednički sastanak održan 9.9.2025. u prostorijama Uprave za politiku javne nabave u Ministarstvu gospodarstva na temu Zakona o javnoj nabavi («Narodne novine» 120/16, 114/22, dalje: ZJN), Hrvatska komora ovlaštenih inženjera geodezije Vam dostavlja zahtjev za dostavu pisanog mišljenja.

Molba za davanjem mišljenja

U ovom dijelu navodimo problematiku za koju bi molili Vaše pisano mišljenje obzirom na praksu različitih tumačenja i postupanja pojedinih Naručitelja.

Prema trenutnim odredbama Zakona o javnoj nabavi, sukladno članku 273. stavku 2, gospodarski subjekt može se u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

Ako se gospodarski subjekt u postupku javne nabave oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN 2016 ili uz relevantno stručno iskustvo, iz dokaza o

ustupanju resursa mora biti vidljiv podatak o tome da će taj subjekt sudjelovati u izvođenju radova ili pružanju usluga za koje se ta sposobnost traži.

S druge strane, ZOGD u članku 10 propisuje **da stručne geodetske poslove u svojstvu odgovorne osobe u pravnoj osobi registriranoj za obavljanje geodetske djelatnosti može obavljati ovlašteni inženjer geodezije koji je zaposlen u toj pravnoj osobi i koji stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca.**

S obzirom da ovlašteni inženjeri geodezije moraju sukladno ZOGD biti zaposleni u pravnoj osobi kako bi stručne geodetske poslove obavljali u svojstvu odgovorne osobe u pravnoj osobi registriranoj za obavljanje geodetske djelatnosti, odnosno da stručne geodetske poslove može obavljati samo ovlašteni inženjer geodezije koji je zaposlen u toj pravnoj osobi i koji stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca, kako bi Ponuditelji mogli zaista i pružiti uslugu za koju se prethodno navedena sposobnost traži, faktički nije moguće ispoštovati odredbe ZJN koji omogućava oslanjanje na vanjski resurs (kao fizičku osobu).

Konkretno, kada se dokumentacijom o nabavi propisuje da je:

- kriterij koji je vezan uz potrebne ljudske i tehničke resurse: **ovlašteni inženjer geodezije** upisan u odgovarajuću evidenciju Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije, sukladno članku 8. Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti,

ukoliko će ta osoba zaista izvoditi radove ili pružati usluge za koju se ta sposobnost traži, ona mora biti u radnom odnosu sa gospodarskim subjektom koji je ponuditelj, član zajednice ponuditelja ili podugovaratelj budući da stručne geodetske poslove može obavljati samo ovlašteni inženjer geodezije koji je zaposlen u toj pravnoj osobi.

Stoga molimo mišljenje vezano uz prethodno navedeno, može li Naručitelj u postupku javnog nadmetanja u skladu s Odredbama iz članka 218. ZJN - Posebni uvjeti za izvršenje ugovora, koji propisuje da *“Javni naručitelj može odrediti posebne uvjete vezane uz izvršenje ugovora, pod uvjetom da su oni povezani s predmetom nabave u smislu članka 285. stavka 2. ovoga Zakona i navedeni u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji o nabavi“*, pozvati na odredbe Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti te kao odredbu propisati primjerice sljedeće:

U slučaju da se Ponuditelj u dijelu tehničke i stručne sposobnosti oslanja na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN ili uz relevantno stručno iskustvo, obzirom da se traženi kriterij odnosi na ovlaštenog inženjera geodezije koji je upisan u odgovarajuću evidenciju Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG), a koji stručne geodetske poslove može obavljati samo ako je zaposlen u toj pravnoj osobi i koji stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca, Naručitelj će za (ekonomski) najpovoljnijeg ponuditelja neposredno prije donošenja odluke o odabiru provjeriti sljedeće:

- *da je osoba navedena u ponudi upisana u odgovarajuću evidenciju Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije (HKOIG),*
- *da osoba navedena u ponudi za koju je utvrđeno da je ovlašteni inženjer geodezije stručne geodetske poslove obavlja u pravnoj osobi koja je navedena u ponudi bilo da se radi o ponuditelju, članu zajednice ponuditelja ili podugovaratelju,*
- *da osoba navedena u ponudi za koju je utvrđeno da je ovlašteni inženjer geodezije stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca,*

čime se osigurava da će usluga biti izvršena u skladu sa odredbama Zakona o obavljanju geodetske djelatnosti odnosno da će navedena osoba/subjekt stvarno i izvoditi radove i pružati usluge za koje se navedena sposobnost traži te da će se time Ponuditelj pridržavati odredbe iz članka 273. stavka 2. ZJN.

Ukoliko ponuditelj koji je podnio (ekonomski) najpovoljniju ponudu, prije donošenja odluke o odabiru ne ispunjava jedan od tri prethodno navedena uvjeta, Naručitelj će, sukladno članku 295. ZJN 2016 odbiti ponudu tog ponuditelja kao nepravilnu. U tom slučaju, Naručitelj će provjeru ažuriranih popratnih dokumenata sukladno članku 263. ZJN 2016, izvršiti za slijedeće rangiranog ekonomski najpovoljnijeg ponuditelja.

Kao primjer prakse u pogledu postupanja Naručitelja koji je iskoristio odredbe članka 218. ZJN, a kako bi se osiguralo da se usluga izvrši u skladu sa odredbama ZOGD upućujemo na postupak javne nabave Splitsko-dalmatinske županije za usluge **“IZRADA GEODETSKIH ELABORATA ZA EVIDENTIRANJE GRANICA POMORSKOG DOBRA I GRANICA LUČKOG PODRUČJA LUKE POSEBNE NAMJENE”**,

IZRADA GEODETSKIH ELABORATA ZA EVIDENTIRANJE GRANICA POMORSKOG DOBRA I GRANICA LUČKOG PODRUČJA LUKE POSEBNE NAMJENE

Osnovni podaci o nabavi

Naručitelj	SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
Lokacija naručitelja	HR035 - Splitsko-dalmatinska županija, Split
Predmet nabave	IZRADA GEODETSKIH ELABORATA ZA EVIDENTIRANJE GRANICA POMORSKOG DOBRA I GRANICA LUČKOG PODRUČJA LUKE POSEBNE NAMJENE
Evidencijski broj nabave	EMV 41/24
Vrsta ugovora	Usluge
Procijenjena vrijednost	40.000,00
Vrsta postupka	Otvoreni postupak
Broj i datum objave	2024/S F02-0011003, 23.10.2024
CPV	71355000 - Geodetske usluge
Rok za dostavu	13.11.2024 13:00:00
Status	Završen postupak

u kojem je iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda vidljivo da odbijene tri ponude uz obrazloženje koje navodimo u nastavku. Također bi Vas molili, ukoliko možete, da nam date mišljenje o ispravnosti navedene Odluke.

“Ponuditelj XXXX nije ispunio uvjet tehničke i stručne sposobnosti.

Sukladno dokumentaciji o nabavi, a u skladu sa člankom 273. stavkom 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16 i 114/22) gospodarski subjekt se može u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN 2016 ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži. Ukoliko se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata, mora dokazati javnom naručitelju da će imati na raspolaganju potrebne resurse za izvršenje ugovora, primjerice prihvatanjem obveze drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu.

Dokumentacijom o nabavi predviđeno je da je predmetnu uslugu potrebno izvršiti sukladno geodetskim i katastarskim propisima, a osobito poštivajući Zakon o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine“ broj 25/18) te Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 83/23) i podzakonske propise.

Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti u članku 10. propisano je da stručne geodetske poslove u svojstvu odgovorne osobe u pravnoj osobi registriranoj za obavljanje geodetske djelatnosti može obavljati ovlašteni inženjer geodezije koji je zaposlen u toj pravnoj osobi i koji stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca.

Pregledom dostavljenih dokumenata i provjerom podataka u Imeniku ovlaštenih inženjera geodezije, Naručitelj je utvrdio da se radi ispunjenja tehničke i stručne sposobnosti XXXX oslonio na sposobnost YYYY i to na njegov resurs: ZZZZ.

S obzirom da ZZZZ nije zaposlen u pravnoj osobi ponuditelja XXXX, a da stručne geodetske poslove u svojstvu odgovorne osobe u pravnoj osobi registriranoj za obavljanje geodetske djelatnosti može obavljati ovlašteni inženjer geodezije koji je zaposlen u toj pravnoj osobi i koji stručne geodetske poslove ne obavlja samostalno ili kod drugog poslodavca, Naručitelj je ocijenio da nominirani stručnjak neće moći pružati usluge za koje se ta sposobnost traži kako

je propisano Dokumentacijom o nabavi, a sve sukladno ZJN 2016 te da ponuditelj nije ispunio ovaj uvjet sposobnosti.“

Također bi Vas molili za mišljenje vezano uz izuzetno niske ponude. Može li Naručitelj sukladno članku 289. ZJN zatražiti od Ponuditelja pojašnjenje cijene ili troška navedenog u ponudi ukoliko mu se čini da je ponuda izuzetno niska u odnosu na usluge i u slučaju kada su u postupku Nadmetanja pristigle manje od tri ponude?

Dodatno, može li Naručitelj u skladu sa stavkom 4 istog članka odbiti ponudu ako objašnjenje ili dostavljeni dokazi zadovoljavajuće ne objašnjavaju nisku predloženu razinu cijene ili troškova, uzimajući u obzir elemente iz stavka 2. ovoga članka?

S poštovanjem,

Predsjednik
Hrvatske komore ovlaštenih inženjera geodezije

Vedran Car, mag.ing.geod. et geoinf.

